

EL CONSORCIO REGIONAL DE INNOVACIÓN: UN ABORDAJE REGIONAL DE LA CUENCA LECHERA DEL LITORAL



Laura Piedrabuena¹, Pedro Arbeletche², José Silva³,
Liber Acosta⁴, Carolina Carballo⁵, Joaquín Dutour⁶

INTRODUCCIÓN

Una nueva institucionalidad: Los Consorcios Regionales de Innovación

La nueva forma de concebir a la agricultura como el desarrollo de los agronegocios, permite desde este enfoque, dar nuevas respuestas a los problemas de las cadenas agroindustriales que se dedican a la producción de alimentos. En este marco, las agroindustrias como actividad relevante en la economía del país, demandan una nueva agenda de acciones y políticas, dentro de las cuales se destacan las políticas de Investigación, Desarrollo e Innovación (I+D+I), como aspecto central en la construcción de competitividad. Tal es así que para aumentar las capacidades y la eficacia en I+D, es necesario generar un nuevo modelo de articu-

lación, el cual implicará una mayor imbricación entre el mundo de la investigación y el entramado productivo, principalmente en aquellos que cuentan con mayor base tecnológica.

Es en este contexto que surge la creación de los Consorcios Regionales de Innovación (CRI), liderados inicialmente por INIA, como agente promotor y articulador de alianzas público – privadas, lo cual implica comprometer en la acción a los actores claves tanto públicos como privados que actúan en el proceso de innovación, activando una política jerarquizada de alianzas estratégicas, que evite la dispersión de esfuerzos, capture las capacidades nacionales disponibles, y permita trabajar con mayor precisión el proceso, desde la identificación de la demanda hasta la innovación tecnológica, en un ámbito territorial regional.

¹ Lic. Ec. Secretaria Técnica del CRI Lechero del Litoral, ² Ing. Agr. Facultad de Agronomía EEMAC, ³ Ing. Agr. INIA, ⁴ Dr. MTV Facultad de Veterinaria EEMAC, ⁵ Ing. Agr. Proyecto CRI Lechero del Litoral, ⁶ Ing. Agr. Facultad de Agronomía EEMAC

Los CRI pretenden ser un instrumento para avanzar en el análisis de un nuevo modelo de vinculación interinstitucional público/privada orientada a que el conocimiento científico/tecnológico se traduzca en valor económico y social. Estos permiten cubrir la necesidad de abordar regionalmente soluciones tecnológicas de largo plazo, que produzcan cambios en los sistemas productivos, basadas en la sustentabilidad del uso de los recursos naturales y en los procesos de transformación industrial, que potencien el ingreso y posterior mantenimiento en mercados cada vez más exigentes.

En su primera versión, este tipo de asociación se implementó en la cadena láctea del litoral del país, bajo el nombre de Consorcio Regional de Innovación de la Cadena Láctea del Litoral (*"CRI Lechero del Litoral"*), el cual integra como miembros activos a las siguientes instituciones: CLALDY S.A., PILI S.A., INIA, LATU y UdelaR. La alianza cuenta con el apoyo financiero de la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII), la Unión Europea mediante el Programa Uruguay Innova, así como también de sus miembros activos. El Consorcio tiene por objeto coordinar y complementar capacidades entre la industria láctea regional, organizaciones científico/tecnológicas y de educación, asociaciones de productores, agentes de transferencia de tecnología y extensión, así como gobiernos municipales, para promover el desarrollo sustentable de la Cadena Láctea del Litoral, contemplando los aspectos de competitividad, impacto ambiental y equidad social.

Por iniciativa de sus miembros, luego de efectuarse una serie de talleres, en la búsqueda de planificar su accionar en el corto y mediano plazo, el Consorcio decidió conocer de primera mano la situación socio-económica de los productores, mediante la aplicación de una encuesta. A través de ella se procuró generar perfiles considerando variables de tamaño, productivas y tecnológicas (área, rodeo, infraestructura y maquinaria), sociales (composición del hogar, existencia de dependientes), así como sus expectativas y motivación (actual y en trayectoria) de los productores con referencia a la actividad productiva que desempeñan.

El presente trabajo tiene por objetivo mostrar los primeros resultados del relevamiento, el cual busca caracterizar a la cuenca lechera del litoral en su conjunto y algunas particularidades zonales que se identifican a lo largo del trabajo de campo.

MATERIALES Y MÉTODOS

El relevamiento incluyó a todos los productores lecheros que remiten a plantas industriales y que residen en la zona de referencia, ambos criterios debían cumplirse simultáneamente.

El trabajo de campo se implementó a través de un cuestionario con preguntas cerradas y abiertas, el cual se aplicó a cada productor de la cuenca a partir de una entrevista personal.

Para ello, se contó con el apoyo de todas las instituciones integrantes del CRI Lechero del Litoral y organizaciones de productores lecheros de la región (Mesa Lechera del Litoral, Asociación de productores de Leche de Paysandú, Asociación de Productores de Leche de Parada Esperanza). En el levantamiento de los datos participaron 22 personas, integrantes de 8 instituciones. El trabajo de campo se inició en agosto de 2009, y se dio por finalizado en marzo de 2010, donde se inició la sistematización de los datos.

Los encuestados

Se encuestaron 171 productores de Paysandú y Río Negro, de un total de 230, correspondientes a la cuenca lechera comprendida al norte por Chapicuy y al sur Colonia El Ombú y Bellaco, obteniéndose una cobertura del 74% de los productores remitentes y más del 60% de la leche remitida a planta.

Cuadro 1 - Número de productores encuestados por departamento e industria a la cual remiten.

Empresa	Paysandú	Río Negro	TOTAL
	Nº de Productores		
Claldy	0	55	55
Conaprole	34	3	37
Ecolat	2	2	4
Indulacsa	2	0	2
Pili	72	1	73
TOTAL	110	61	171

En lo referente a la remisión, según los datos disponibles, la región litoral norte remite más de 9 millones de litros mensuales. Discriminando por industria, las dos plantas locales PILI y CLALDY, reciben el 78% de la leche remitida en la zona.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

En cuanto a aspectos sobre la producción de los predios, en el Cuadro 2 se aprecia los estratos de tamaño expresados a través de la superficie destinada a la producción lechera.

Cuadro 2 - Porcentaje de productores por estrato de superficie según departamento y total.

Estratos Superficie (ha)	Paysandú	Río Negro	Total
Hasta 50	31	7	23
51 – 100	25	24	25
101 – 200	23	40	29
201 – 400	11	22	15
> 400	9	7	8
Total	100	100	100

Analizando la distribución de la superficie lechera, el 54% de los productores tienen una superficie correspondiente al rango entre 51 y 200 ha, en torno a la media (163 ha), mientras que los predios mayores a 400 ha corresponden a menos del 10% de los productores encuestados. A nivel departamental existen importantes diferencias, ya que en el caso de Río Negro los predios encuestados se concentran mayormente en áreas entre 51 y 400 ha, donde el estrato con mayor frecuencia (40%) fue para los productores entre 101 y 200 ha, mientras que en el caso de Paysandú el área lechera presenta una distribución sesgada hacia superficies menores a las 200 ha, con un 31% de los productores sanduceros explotando predios de menos de 50 has.

Remisión según estrato de superficie

La mayor proporción de leche remitida a planta en Paysandú (47%), corresponde a productores con una superficie mayor a 400 ha, correspondiendo al 9 % de los productores censados en este departamento, mientras que el 47% de la leche remitida corresponde a productores con un área de entre 51 y 400 ha, pertenecientes al 70% de los productores, demostrando la importante concentración de la remisión en los productores con mayor área.

En Río Negro el estrato de productores entre 201 y 400 ha presenta la mayor proporción de leche remitida a planta (43%), junto con la remisión de los productores del estrato de superficie anterior (101 y 200 ha), superando entre ambos, el 75 % de la remisión del departamento.

Tenencia de la Tierra

En cuanto a la tenencia de la tierra, se confirma las apreciaciones de productores y técnicos del rubro, quienes afirman que la cuenca lechera de ambos departamentos no difiere de la situación de la cuenca sur respecto a la tenencia de la tierra, ya que más del 50% de la superficie explotada se posee en propiedad, mientras que el 44% se hace en régimen de arrendamiento. Esta condición se cumple en forma muy similar en ambos departamentos, dejando en claro las dificultades en que se desarrolla la lechería en la zona, considerando el avance de otros rubros que compiten por el área (Cuadro 3).

Cuadro 3 - Tenencia de la tierra por departamento y total, en porcentaje.

Tenencia	Paysandú	Río Negro	TOTAL
Propiedad	54	57	55
Arrendamiento	45	41	44
Tomada en Pastoreo	1	1	1
Total	100	100	100



Orientación productiva

En la región, el 71% de los productores encuestados tiene como único rubro la lechería. A nivel departamental existen importantes diferencias, en Paysandú son el 74% de los productores mientras que en Río Negro el 65%. Como rubros secundarios asociados se destaca la agricultura, en 22% de los predios lecheros de Río Negro, y la ganadería en 12% de los de Paysandú.

Este nivel de especialización demuestra la importancia de la lechería y las diversas políticas que puedan implementarse en el rubro para el desarrollo de la cuenca.

Estructura Etaria

Respecto a las edades de los productores encuestados, clasificadas en tres estratos, predominan ampliamente los productores entre 41 y 60 años (57%). Sin embargo, existen importantes diferencias a nivel departamental; en el caso de Paysandú existe un alto porcentaje mayor de 60 años (32% de los productores), por lo que la distribución de la estructura etaria de dicho departamento presenta distribución sesgada hacia el nivel superior, mientras que en Río Negro se concentra en el tramo medio (41 - 60 años).

Nivel Educativo

De los productores encuestados, la mayoría han completado el nivel primario, sin embargo si discriminamos según lugar de residencia, casi la mitad de los productores de Paysandú tienen primaria completa, mientras que en el caso de Río Negro más del 30% tienen formación secundaria aunque incompleta o tienen cursos con algún grado de especialización (Cuadro 4).

Cuadro 4 - Nivel educativo de los productores encuestados expresado en porcentaje, según departamento y total.

Departamento	Primaria incompleta	Primaria	Bachillerato	Universidad	Otros	Total
Paysandú	16	47	9	9,5	18,5	100
Río Negro	9	33	9	11	38	100
Total	7,5	42	9	10	31,5	100

Residencia

Al generar aportes hacia el diagnóstico de la lechería familiar en la cuenca, encontramos que la mayoría de los productores encuestados, más del 80%, vive en el predio y el resto vive a menos de 50 km del tambo. A nivel departamental, hay una mayor residencia en el predio por parte de los productores de Río Negro quienes superan en un 10% a la marca global de la región. (Cuadro 5).

Mano de obra

Respecto a la mano de obra asalariada, el 50% de los predios encuestados no posee, mientras que el 33% de los tambos tiene 1 o 2 asalariados, vinculados fundamentalmente al ordeño. En cuanto a los valores discriminados por departamento, Río Negro presenta un 40% de los predios con 1 o 2 empleados.

En Paysandú, en tanto, la realidad es bien diferente, ya que solo el 29% mantiene entre 1 o 2 empleados, sin embargo casi el 60% de los predios no tiene empleados. Observando el número de asalariados por departamento, Paysandú supera ampliamente el número de empleados respecto a Río Negro, aunque esto puede deberse al mayor número de predios encuestados que pertenecen al primero (Cuadro 6).

Finalmente, la mano de obra familiar en la cuenca presenta valores similares entre ambos departamentos, donde más del 50% de los casos encuestados, mantie-

ne entre 1 y 2 integrantes de la familia trabajando en el predio y alrededor del 40% entre 2 y 4 miembros de la familia afectados al trabajo en el predio. Esto demuestra la importancia de la mano de obra familiar para buena parte de los establecimientos encuestados, superando por una vez y media en número a la mano de obra asalariada.

Sobre el total de predios encuestados, se cuantifican 2,4 personas como mano de obra familiar promedio por explotación y 1,6 asalariados. A nivel departamental, el promedio de mano de familiar es similar al de toda la cuenca, mientras que en los asalariados se presentan diferencias, ya que en Río Negro el promedio es de 1,5 personas por explotación, mientras que en Paysandú es bastante inferior al promedio global, con 1,1 personas asalariadas por explotación.

Cambio de Rubro

En lo referente a las expectativas de los productores sobre su actividad, frente a la consulta de cambio de rubro, el 80% respondió negativamente lo cual reafirma su posición de mantenerse en la lechería, a pesar de las crisis económicas y climáticas ocurridas durante el pasado año. Este porcentaje no presenta diferencias importantes a nivel departamental.

Cuadro 6 - Mano de obra asalariada por establecimiento encuestado expresado en porcentaje, clasificado en estratos por departamento y total.**Cuadro 5** - Lugar de residencia de los productores encuestados expresado en porcentaje, según departamento y total.

Departamento	Lugar de residencia (%)		
	En el Predio	En Paysandú o Young	Otro lugar
Paysandú	78	16	6
Río Negro	91	5	4
Total	82.5	12.5	5

Nº empleados por establecimiento	Paysandú	Río Negro	Total
	Porcentaje		
0	57	37	50
1 a 2	29	40	33
2	14	23	17
Total	100	100	100
Cantidad total de empleados	184	88	272

CONSIDERACIONES FINALES

A lo largo de este estudio, se demuestra la importancia de analizar la caracterización de los productores lecheros y su base agropecuaria, tomando en cuenta la región en la cual producen, ya que se detectan importantes diferencias entre departamentos. El presente relevamiento, dejó entrever algunas disparidades que presenta la cuenca lechera de esta región, como por ejemplo en el caso de Paysandú, donde la remisión se concentra en los predios de mayor tamaño (mayor a 400 ha), correspondiente a menos del 10% de los productores encuestados. Por otro lado, también fue posible observar en este departamento una importante cantidad de predios con superficies muy reducidas, ya que el 30% de ellos posee menos de 50 ha, donde la actividad lechera resulta de difícil sustentabilidad.

La situación de Río Negro es diferente, ya que presenta una mayor homogeneidad, concentrando la remisión en los tramos medios de la escala por superficie (101 – 400 ha). A nivel global, se destaca en la población encuestada la presencia de la mano de obra familiar respecto a la asalariada, ya que en número la supera en una vez y media. También es importante remarcar el elevado

número de familias de productores que residen en el predio, representando más del 80% de los casos.

Finalmente, existen dos puntos críticos en la lechería nacional que también se hacen presentes en la región, como lo son la tenencia de la tierra y la edad de los productores. Ambas variables son centrales a la hora de analizar la sostenibilidad en el tiempo de los predios lecheros, mientras la edad promedio de los productores de la región es de 52 años, el porcentaje de tierra arrendada destinada a la lechería es elevado, superando el 40% del área.

Este es un primer informe referente al CRI Lechero y sus primeras actividades en la región. El relevamiento permitió conocer de primera mano la realidad de los productores lecheros de la región, sus expectativas respecto a la actividad, y la base agropecuaria en la cual producen. Se logró generar una base de información detallada y completa, la cual es un importante insumo para la toma de decisiones por parte de las diversas instituciones que han trabajado en el emprendimiento, así como también lo será para el Consorcio en la construcción de su plan de acción de corto y mediano plazo.

